

ابطال شد

نتیجه رای:

درخواست دهنده:

دفتر امور حقوقی دولت و هیات وزیران

طرف شکایت:

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره دادنامه:

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۸/۰۸/۱۰

شماره پرونده: ۹۷۰۰۹۰۷، ۹۷۰۰۸۸۶، ۹۷۰۰۸۷۳، ۹۷۰۰۳۴۱، ۹۷۰۰۳۳۰، ۹۷۰۰۰۳۱، ۹۶۰۱۳۴۲

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکیان: آقای علی اصغر کاشفی و خانم فاطمه کاشفی

موضوع شکایت و خواسته: ابطال تصویب نامه های شماره ۱) ۲۰۷۰۱ت/۳۰۸۲۰هـ-۱۳۸۴/۴/۱۳ هیأت وزیران در خصوص تعیین محدوده منطقه ویژه

اقتصادی گلشن- بندرانزلی و شهرک صنعتی انزلی به عنوان محدوده منطقه آزاد تجاری-صنعتی انزلی

۲) ۳۳۷۵۲ت/۵۴۳۲۰هـ-۱۳۹۶/۳/۲۴ هیأت وزیران در خصوص اصلاح محدوده منطقه آزاد تجاری- صنعتی انزلی به مساحت (۸۶۰۹) هکتار

۳) ۱۰۲۸ت/۴۹۴۲۱هـ-۱۳۹۶/۱/۱۹ هیأت وزیران در خصوص تعیین طرح جامع منطقه آزاد تجاری-صنعتی انزلی

گردش کار: الف) آقای علی اصغر کاشفی به موجب دادخواستی ابطال تصویب نامه شماره ۲۰۷۰۱ت/۳۰۸۲۰هـ-۱۳۸۴/۴/۱۳ هیأت وزیران در خصوص تعیین

محدوده منطقه ویژه اقتصادی گلشن- بندر انزلی و شهرک صنعتی انزلی به عنوان محدوده منطقه آزاد تجاری- صنعتی انزلی را خواستار شده و در جهت تبیین

خواسته اعلام کرده است که:

" ریاست محترم دیوان عدالت اداری

با سلام و احترام به استحضار می رساند؛ با عنایت به اینکه محدوده منطقه آزاد تجاری-صنعتی انزلی به استناد مصوبه ابلاغی به شماره ۲۰۷۰۱ت/۳۰۸۲۰هـ-۱۳۸۴/۴/۱۳ هیأت وزیران بدین شرح تعیین شد: «محدوده منطقه ویژه اقتصادی گلشن- بندرانزلی و شهرک صنعتی انزلی به شرح نقشه پیوست که تایید شده به مهر دفتر هیأت دولت می باشد به عنوان محدوده منطقه آزاد تجاری- صنعتی انزلی تعیین می گردد.» با توجه به اینکه محدوده منطقه ویژه اقتصادی گلشن- بندر انزلی به استناد تصویب نامه ابلاغی شماره ۴۹۰۸۳ت/۱۷۰۶۵ک-۱۳۷۵/۶/۳۱ هیأت وزیران به این شرح تعیین شد: «الف - منطقه اول داخل تأسیسات بندری بندرانزلی قرار دارد، از شمال و شمال شرقی به تأسیسات نیروی دریایی، از شرق به خیابان شهید مصطفی خمینی، از جنوب به فلکه گازیان و از غرب به کانال مرداب انزلی محدود است و سازمان بنادر و کشتیرانی به عنوان سازمان مسئول این منطقه ویژه اقتصادی تعیین می گردد.ب - منطقه دوم در زمینی به وسعت تقریبی ۱۴۰ هکتار و در ۱۵ کیلومتری شرق بندر انزلی ایجاد می گردد. این منطقه از شمال به دریای خزر، از شرق به طرح سالم سازی دریا در روستای جفرو، از جنوب به جاده زیبا کنار و از غرب به رودخانه معتمد بکنده محدود است و شرکت سهامی سرمایه گذاری توسعه گیلان به عنوان سازمان مسئول این منطقه تعیین می گردد، تأیید می گردد.» با توجه به مساحت منطقه ویژه اقتصادی اعلامی در این تصویب نامه مشتمل بر یک محدوده ۱۴۰ هکتاری و یک محدوده ۱۰۵ هکتاری می باشد و نیز مساحت شهرک صنعتی بندر انزلی که بر اساس اعلام شرکت شهرک های صنعتی استان گیلان ۵۵ هکتار است لذا می توان نتیجه گرفت که مساحت تصویبی به عنوان محدوده منطقه آزاد تجاری- صنعتی انزلی ۳۰۰ هکتار است که این مساحت می بایست در نقشه تدقیق و جانمایی می گشت اما تصویب نامه شماره ۲۰۷۰۱ت/۳۰۸۲۰هـ-۱۳۸۴/۴/۱۳ هیأت وزیران در خصوص تعیین منطقه ویژه اقتصادی گلشن بندر انزلی به عنوان محدوده منطقه آزاد تجاری- صنعتی انزلی، شامل ۳۲۰۰ هکتار بوده که بیش از ده برابر شرح تصویب نامه است. این مساله نشان می دهد که شرح نقشه با جانمایی محدوده منطقه آزاد انزلی در نقشه پیوست مطابقت نداشته و عملاً محدوده وسیع تری از شرح نقشه به عنوان منطقه آزاد انزلی جانمایی شده است. از سوی دیگر با توجه به عدم درج مساحت برای محدوده بندرگاهی، موضوع بند الف تصویب نامه محدوده منطقه ویژه اقتصادی گلشن- بندرانزلی ابلاغی شماره ۴۹۰۸۳ت/۱۷۰۶۵ک-۱۳۷۵/۶/۳۱ و تملک اراضی تأسیسات نیروی دریایی موضوع بند الف تصویب نامه اخیرالاشاره توسط اداره کل بنادر و دریانوردی استان گیلان و نیز استحصال زمین از دریا توسط این اداره کل، در سنوات بعدی، باعث افزایش محدوده منطقه آزاد انزلی منبعت از عوارض مصنوع بعدی گردیده و به نحوی مساحت محدوده شناور تعیین شده است که این موضع مغایر قانون ایجاد منطقه آزاد آبادان و خرمشهر، جلفا و بندرانزلی مصوب ۱۳۸۲ می باشد، زیرا در این قانون تعیین محدوده منطقه آزاد در حدود شهرستان بندرانزلی بر عهده هیأت وزیران نهاده شده از این رو هیأت وزیران مکلف به تعیین محدوده قطعی و مشخص منطقه آزاد انزلی بودند. کما اینکه عدم تطبیق مساحت به شرح مصوبه با نقشه پیوستی و شناور بودن محدوده و مبهم تعیین کردن مساحت محدوده منطقه آزاد انزلی مندرج در این تصویب نامه می تواند باعث اعمال مزیت ها، معافیت ها و وظایف و اختیارات احصاء شده در قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی، بر گستره جغرافیایی مبهم گردد. از این رو با اتکا به اصل یکصد و هفتادم قانون اساسی و مستفاد از بند ۱ ماده ۱۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری با توجه به مغایرت تصویب نامه تعیین محدوده منطقه آزاد تجاری- صنعتی انزلی ابلاغی به شماره ۲۰۷۰۱ت/۳۰۸۲۰هـ-۱۳۸۴/۴/۱۳ هیأت وزیران با قانون ایجاد مناطق آزاد تجاری- صنعتی آبادان- خرمشهر و جلفا و بندر انزلی مصوب ۱۳۸۲ به شرح مندرج در متن دادخواست، تقاضای ابطال آن را از قضات شریف دیوان عدالت خواستارم."

متن تصویب نامه های مورد اعتراض به قرار زیر است:

الف) تصویب نامه شماره ۲۰۷۰۱ت/۳۰۸۲۰هـ-۱۳۸۴/۴/۱۳ هیأت وزیران

" تعیین محدوده منطقه ویژه اقتصادی گلشن - بندر انزلی و شهرک صنعتی انزلی به عنوان محدوده منطقه آزاد تجاری- صنعتی انزلی

دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی

هیأت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۸۴/۳/۸ بنا به پیشنهاد شماره ۱۳۸۳/۳/۵-۸۳/۱۱/۷۴۷ دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و به استناد ماده واحده

قانون ایجاد مناطق آزاد تجاری - صنعتی آبادان و خرمشهر، جلفا و بندر انزلی - مصوب ۱۳۸۲ - تصویب نمود: محدوده منطقه ویژه اقتصادی گلشن - بندر انزلی و

شهرک صنعتی انزلی به شرح نقشه پیوست (۱) که تأیید شده به مهر دفتر هیأت دولت می باشد به عنوان محدوده منطقه آزاد تجاری - صنعتی انزلی تعیین می گردد.-

معاون اول رئیس جمهور

ب) تصویب نامه شماره ۳۳۷۵۲ت/۵۴۳۲۰هـ-۱۳۹۶/۳/۲۴ هیأت وزیران

" تصویب نامه در خصوص اصلاح محدوده منطقه آزاد تجاری - صنعتی انزلی به مساحت (۸۶۰۹) هکتار

دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی